



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale, precum și pentru completarea art.241 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.55 din 16 august 2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale, precum și pentru completarea art.241 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX570/30.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1084 din 01.10.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, aprobată prin Legea nr.641/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea art.241 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că din cuprinsul Expunerii de motive trebuie eliminate referirile la infractori și la măsura prestării unei munci neremunerate în folosul comunității, întrucât în această materie sunt aplicabile prevederile Legii nr.253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, și nu cele ale Ordonanței Guvernului nr.55/2002.

Precizăm că Ordonanța Guvernului nr.55/2002, supusă intervenției legislative prin proiect, are ca obiect reglementarea regimului juridic al **sanctiunii contravenționale** a prestării unei activități în folosul comunității, dispozițiile acestuia nefiind aplicabile în ceea ce privește munca neremunerată în folosul comunității prevăzută de Codul penal și de Codul de procedură penală.

Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a Expunerii de motive.

3. Pentru redarea corectă a obiectului de reglementare, precum și pentru indicarea exactă a denumirii actelor normative de bază, **titlul** proiectului trebuie formulat astfel:

„Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, precum și pentru completarea art.241 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ”.

4. La **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I.** - Ordonanța Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.642 din 30 august 2002, aprobată prin Legea nr.641/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

5. Având în vedere că intervențiile legislative propuse la **pct.1 și 2 ale art.I** constituie modificări ale elementelor structurale ale actului normativ de bază, **părțile dispozitive** trebuie reformulate, astfel:

„1. Articolul 21 va avea următorul cuprins:”

„2. Alineatul (1) al articolului 21¹ va avea următorul cuprins:”.

6. La **art.I pct.1**, întrucât modificarea vizează întregul articol, în debutul textului trebuie redată expresia „Art.21”.

La norma propusă pentru art.21 alin.(1), pentru corectitudinea exprimării, termenul „reavoință” trebuie redat sub forma „rea-voință”.

7. La alin.(2) al art.21, astfel cum este propus la **art.I pct.1** pentru respectarea rigorilor stilului normativ, expresia „după cum este prevăzut la alin.(1)” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit dispozițiilor alin.(1)”. Observația este valabilă și pentru norma propusă pentru **alin.(3) al art.21**.

La **alin.(2)**, în ceea ce privește dispoziția potrivit căreia la stabilirea amenzii „se ține cont de reaua voință a contravenientului”, semnalăm că redactarea nu este respectă rigorile stilului normativ, iar textul este lipsit de precizie și previzibilitate, întrucât nu prevede expres modul în care instanța ar urma să „țină cont” de respectiva rea-voință. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse.

Pe de altă parte, precizarea din finalul textului referitoare la necesitatea aplicării unei amenzi care să nu depășească maximul general al acestei sancțiuni este superfluă, întrucât textul propus nu prevede posibilitatea instanței de a aplica o amendă mai mare decât maximul special al amenzii prevăzut în actul normativ de stabilire și sancționare a contravenției. Or, ca regulă generală, maximul special al amenzii este mai mic sau egal cu maximul general al amenzii stabilit la art.8 din Ordonanța Guvernului nr.2/2002, în funcție de natura juridică a actului normativ de stabilire și sancționare a contravenției.

Prin urmare, teza finală a normei trebuie eliminată.

8. La art.21 alin.(3), astfel cum este propus la **art.I pct.1**, semnalăm că textul nu este complet, întrucât din redactarea propusă rezultă că este avută în vedere doar situația neprezentării, cu rea-voință, a contravenientului la primar, pentru luarea în evidență și executarea sancțiunii, nu și celelalte situații prevăzute la art.21 alin.(1), astfel cum este propus la art.I pct.1, în care este obligatorie sesizarea instanței pentru înlocuirea cu amendă a sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității - sustragerea de la executarea sancțiunii după începerea activității sau neîndeplinirea îndatoririlor ce îi revin la locul de muncă.

Este necesară, de aceea, reanalizarea și completarea corespunzătoare a textului.

9. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a art.II trebuie reformulată, astfel:

„**Art.II.** - La articolul 241 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cu

modificările și completările ulterioare, după litera f) se introduc două noi litere, lit.g) și h), cu următorul cuprins”.

Pe cale de consecință, expresia „l. după” trebuie eliminată.

10. La art.241 alin.(1) lit.g), astfel cum este propus la **art.II**, pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„g) nerespectarea de către primar a obligației prevăzute la art.20 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, aprobată prin Legea nr.641/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

La **lit.h)**, semnalăm că art.241 din Codul administrativ are ca obiect stabilirea contravențiilor săvârșite de **aleșii locali**. Prin urmare, având în vedere necesitatea integrării armonioase a dispoziției propuse în cuprinsul actului normativ de bază, textul propus prin proiect nu poate avea ca obiect **și** stabilirea drept contravenție a faptelor săvârșite de către **unitatea de poliție** sau de către **conducerea unității** la care contravenientul avea obligația să se prezinte și să presteze activitatea în folosul comunității.

Având în vedere aceste aspecte, apreciem că fapta stabilită drept contravenție la art.241 lit.g) ar trebui să fie prevăzută în Ordonanța Guvernului nr.55/2002. Menționăm că, în această situație, intervenția legislativă trebuie să cuprindă, pe lângă introducerea dispoziției de stabilire a contravenției, și normele necesare referitoare la stabilirea agenților constatați și la aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.2/2002 în ceea ce privește respectiva contravenție.

În această situație, **titlul proiectului și partea dispozitivă a art.I** trebuie să se refere la „**modificarea și completarea**” Ordonanței Guvernului nr.55/2002.

p. PREȘEDINTE,

Toni GRECU



București

Nr. 1032/13.10.2020.

O.G. nr. 55/2002

M. Of. nr. 642/30 aug. 2002

Ordonanță privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității

aprobată prin

L. nr. 641/2002

M. Of. nr. 900/11 dec. 2002

(v. D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 1))

1 aprobată prin

L. nr. 641/2002

M. Of. nr. 900/11 dec. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunilor prestării unei activități în folosul comunității și închisorii contravenționale

2 modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică titlul, art. 1 alin. (1) și (2), art. 5, art. 6, art. 8 alin. (5) și (6), art. 9, art. 21, art. 22; abrogă art. 4, art. 10-12, art. 14, art. 25, art. 26 alin. (2)

3 modificări prin

L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobă O.U.G. nr. 108/2003

4 completat prin

L. nr. 42/2007

M. Of. nr. 163/7 mar. 2007

Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității

introduce art. 21_1

5 modificări prin

O.U.G. nr. 78/2008

M. Of. nr. 465/23 iun. 2008

Ordonanță de urgență privind stabilirea competenței supravegherii executării obligației minorului de a presta o activitate neremunerată într-o instituție de interes public, prevăzută la art. 103 alin. 3 lit. c) din Codul penal

aprobată cu modificări prin L. nr. 75/2009

M. Of. nr. 231/8 apr. 2009

abrogă art. 18 alin. (4)

6 modificări prin

D.C.C. nr. 1354/2008

M. Of. nr. 887/29 dec. 2008

Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

7 admisă excepție de neconst. prin

D.C.C. nr. 1354/2008

M. Of. nr. 887/29 dec. 2008

Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

sintagmele "numai dacă există consimțământul contravenientului", "cu consimțământul contravenientului" și "după luarea consimțământului contravenientului" din art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b), art. 13

1082-

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2008 privind stabilirea competenței supravegherii executării obligației minorului de a presta o activitate neremunerată într-o instituție de interes public, prevăzută la art. 103 alin. 3 lit. c) din Codul penal

Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);
introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*
Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510*
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ